



Przewodniczący Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim

Bytom Odrzański, dnia 18 czerwca 2025 roku

Nasz znak: BR.1510.2.2025

Wnoszący Petycję
Pan Damian Cyraniak

W odpowiedzi na Pana petycję z dnia 23 marca 2025 roku dotyczącą przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, na podstawie art. 13 ustawy o petycjach uprzejmie informuję, iż na sesji w dniu 6 czerwca 2025 roku Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim zdecydowała o **nieuwzględnieniu Pana petycji** podejmując stosowną uchwałę nr IX/64/2025 w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ośrodków dla imigrantów - uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

Jednocześnie informuję, iż sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi, a w przypadku ponownego złożenia petycji w powyższej sprawie, bez powoływania się na nowe fakty lub dowody, Rada Miejska może pozostawić ww. petycję bez rozpatrzenia.

Z poważaniem

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Jacek Kacprzak
Jacek Kacprzak

Załącznik:

Uchwała Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim nr IX/64/2025 w sprawie *rozpatrzenia petycji dotyczącej ośrodków dla imigrantów* z dnia 6 czerwca 2025 roku z uzasadnieniem

**UCHWAŁA NR IX/64/2025
RADY MIEJSKIEJ W BYTOMIU ODRZAŃSKIM**

z dnia 6 czerwca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ośrodków dla imigrantów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz.1465 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r., o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz.870) Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia:

§ 1. Nie uwzględnąć petycji z dnia 23 marca 2025 roku w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, zobowiązując do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Miejskiej


Jacek Kacprzak

Załącznik do uchwały Nr IX/64/2025
Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim
z dnia 6 czerwca 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 23 marca 2025 r. do Urzędu Miejskiego w Bytomiu Odrzańskim wpłynęła petycja, adresowana do Rady Miejskiej Bytomia Odrzańskiego, dotycząca przyjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, mających na celu zapobieżenie możliwości lokowania nielegalnych imigrantów na terenie Gminy Bytom Odrzański.

Następnie, zgodnie ze Statutem Gminy, petycja została skierowana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpoznania i przygotowania stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 czerwca br. dokonała analizy przedmiotowej petycji, zapoznając się z jej treścią oraz opinią prawną i stwierdziła, że zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zadania własne gminy określa z kolei art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465).

W ocenie Komisji jak i Rady Miejskiej nie ma konieczności odczytywania petycji na sesji Rady - jej treść otrzymali wszyscy radni, ponadto - zgodnie z zapisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - została zamieszczona na stronie internetowej Gminy Bytom Odrzański (a także w BIP). Mogli się więc z nią zapoznać zainteresowani mieszkańcy.

Wskazane wyżej ustawy - Konstytucja oraz ustawa o samorządzie gminnym - i inne obowiązujące przepisy prawa, nie wskazują gminy jako jednostki posiadającej odpowiednie kompetencje do tworzenia ośrodków dla cudzoziemców. Termin użyty w petycji „nielegalny imigrant” nie występuje w systemie prawnym w kraju. Komisja ustaliła, że petycja nie zostanie uwzględniona z uwagi na jej tematykę, która nie leży w kompetencjach rady gminy. Należy powiedzieć, że Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim nie jest organem właściwym do podejmowania takich uchwał, ponieważ posiada kompetencje wyłącznie w zakresie dotyczącym spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 u.s.g.).

Petycja dotyczy ośrodków dla nielegalnych imigrantów na terenie gminy, co oznacza, że dotyczy spraw, które pozostają poza zakresem właściwości kompetencji rady gminy. Regulują to natomiast przepisy państwowe i ta kwestia leży w kompetencjach władz centralnych. W szczególności kwestię „nielegalnych imigrantów”, czyli osób, które nie posiadają ważnego dokumentu pozwalającego na pobyt w Polsce, uzyskiwania statusu uchodźcy lub odmowy nadania takiego statusu oraz pomocy socjalnej dla uchodźców w postaci zakwaterowania, regulują przepisy ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r., o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2023 r., poz. 1504 ze zm.).

Szczegółowe kompetencje w tym zakresie należą w szczególności do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców i do Straży Granicznej. Zauważyć w tym miejscu należy, że „nielegalni imigranci” nie mogą legalnie przebywać w Rzeczypospolitej Polskiej, o ile nie uzyskają statusu uchodźcy lub nie otrzymają azylu na zasadach określonych w przepisach prawa. W przypadku nielegalnego pobytu mogą być umieszczeni między innymi w strzeżonym ośrodku, utworzonym przez ministra do spraw wewnętrznych na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 409 ustawy z dnia z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2024 r., poz. 769).

W obecnym stanie prawnym samorząd gminy nie ma zadań własnych, dotyczących przyjmowania lub relokowania na terenie własnym nielegalnych emigrantów. Ponadto do tej pory nie były konsultowane z organami Gminy Bytom Odrzański przez Urząd Wojewódzki lub inną instytucję przepisy, które nakładałyby obowiązek przyjmowania nielegalnych emigrantów przez władze samorządowe. W świecie medialnym ukazują się pewne informacje dotyczące lokalizacji Centrów Integracji Cudzoziemców, jednak do organów Gminy nie wpłynął żaden dokument w powyższej sprawie.

Należy również podkreślić, że Rada Miejska nie jest w stanie narzucić Burmistrzowi Gminy przyjęcia konkretnego zdania na temat poruszony w petycji. Co do zasady kompetencje organu uchwałodawczego (rady)

i wykonawczego (wójta, burmistrza, prezydenta) są rozdzielne i określone ustawami, a stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego nie może mieć charakteru „poleceń służbowych” w konkretnych sprawach. Jak bowiem wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., sygn. akt III OSK 4055/21: „Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy swoistych dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy.”

W świetle powyższego, petycja nie może zostać uwzględniona.

Po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia przedmiotowej petycji i uznaje, że petycja nie może zostać uwzględniona.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.